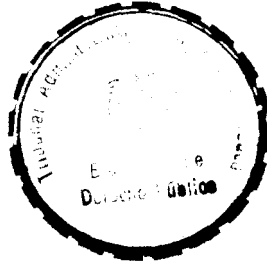


5574  
1993

## CONTENIDO



<b>INTRODUCCIÓN</b>	9
<i>Elisabeth Ungar Bleier</i>	
<b>Capítulo 1.</b>	
<b>HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA AGENDA DE GOVERNABILIDAD: LA REFORMA POLÍTICA Y LA SUPERACIÓN DE LOS OBSTÁCULOS AL FORTALECIMIENTO DEMOCRÁTICO</b>	27
<i>Gabriel Murillo Castaño</i>	
<i>María Victoria Fajardo</i>	
<i>Paula Peña</i>	
Introducción	27
El Frente Nacional o el cerramiento del sistema	31
Hacia la búsqueda de la legitimidad y la credibilidad perdidas: el desmonte del Frente Nacional	37
La explosión de la crisis de legitimidad institucional y la iniciación de un nuevo pacto gubernativo	41
Los retos al fortalecimiento democrático en la etapa posconstituyente: el papel del Estado, los partidos políticos y la sociedad civil	48
Conclusiones: hacia una agenda gubernativa democrática	73
Bibliografía	77
<b>Capítulo 2.</b>	
<b>GOVERNABILIDAD Y MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COLOMBIANA</b>	81
<i>Germán Ruiz Páez</i>	
Una organización administrativa que hace ingobernable el Estado	84

El Estado y la administración pública frente a los objetivos de los ciudadanos	90
Conclusiones	98
<b>Capítulo 3.</b>	
<b>DESCENTRALIZACIÓN Y GOBERNABILIDAD EN COLOMBIA</b>	101
<i>Luis Javier Orjuela E.</i>	
Introducción	101
El concepto de gobernabilidad y su relación con la reestructuración mundial	103
Descentralización y gobernabilidad	107
Crisis, descentralización y gobernabilidad en Colombia	110
Descentralización, gobernabilidad y nuevo modelo de desarrollo	114
Descentralización y participación en la Constitución de 1991	117
Estado actual del proceso y obstáculos que se oponen a su efectividad	121
Conclusiones	126
<b>Capítulo 4.</b>	
<b>LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES FRENTE AL PROCESO DE PAZ: ENTRE EL PESO DEL PASADO Y UN FUTURO INCIERTO</b>	129
<i>María Emma Wills Obregón</i>	
Un recuento de los antecedentes	136
Los dos primeros años de Gaviria: de la euforia al pesimismo	147
Conclusiones: el juego de los espejos o cómo cada uno crea su propio contrincante	181
Post scriptum	182
Anexo 1. Negociaciones de Caracas 1991.	
Diferencias entre el gobierno y la guerrilla	185

**Capítulo 5.****GOBERNABILIDAD ECONÓMICA:**

¿SUSTITUCIÓN DE LA CONCIENCIA POR LA CIENCIA? 187

*Alejandro Sanz de Santamaría*

*Ana Cecilia Guinge*

Sobre los efectos sociales nocivos del supuesto  
de gobernabilidad en economía 190

Sobre la política económica de la administración Gaviria 198

Algunas consideraciones adicionales 207

Bibliografía 214

1248

**Anexo 1.**

**PERSPECTIVAS DE LA GOBERNABILIDAD EN LOS PRÓXIMOS  
AÑOS DE LA ADMINISTRACIÓN GAVIRIA TRUJILLO.**

**VISIONES DE LA COSTA ATLÁNTICA, EL OCCIDENTE COLOMBIANO  
Y EL EJE CAFETERO** 215

La continuación de las negociaciones para el logro de la paz  
con los grupos guerrilleros que aún persisten en la lucha  
armada, y la nueva política para enfrentar el complejo  
fenómeno del narcotráfico 217

La adecuación de las conductas ciudadanas, acostumbradas  
a la carencia de un liderazgo político verdaderamente  
aglutinante, al nuevo marco institucional resultante  
de la Asamblea Nacional Constituyente 222

El desarrollo y consolidación de la descentralización en  
sus principales dimensiones (administrativa, fiscal y política),  
con énfasis en el reforzamiento de la autonomía  
y la democracia local 226

La instrumentación del modelo aperturista en busca  
de una inserción competitiva de Colombia en los nuevos  
esquemas comerciales del sistema mundial, y de la promoción  
de un verdadero programa de política distributiva que defina  
la deuda social 231

1248